



REGISTRO GENERALE

N° 189 del 22/03/2018

PIANO DI ZONA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

REGISTRO SETTORE N° 26 DEL 22/03/2018

DETERMINA A CONTRARRE DI INDIZIONE PUBBLICA DI GARA TELEMATICA APERTA SU PIATTAFORMA MEPA, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE INTEGRATA ALLE PERSONE ANZIANE NON AUTOSUFFICIENTI, ANNO 2018, CIG N. 73470934F1. GARA N. 6960584

Il Dirigente

VISTI

- Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali emanato con D. Lvo n. 267 del 18/8/2000;
- lo Statuto comunale e il vigente Regolamento comunale di contabilità
- il Regolamento comunale per l'organizzazione degli uffici e dei servizi

PREMESSO che:

- con Decreto regionale n. 39 del 05/03/2018, la programmazione presentata dall'Ambito S03 ex S5 II annualità del triennio 2016-2019 è stata riconosciuta conforme alla programmazione regionale dei Piani di Zona;
- il servizio di assistenza domiciliare integrata in favore delle persone anziane non autosufficienti, residenti nell'Ambito territoriale S3 ex S5, finanziato con il Fondo PAC II riparto e con la compartecipazione comunale della I e della II annualità del triennio 2016-2018 del Piano Sociale di Ambito, affidato con determinazione dirigenziale n. 459 R.G. del 15/04/2016, è in fase di conclusione;
- oltremodo il medesimo servizio è stato già esteso nella durata temporale, con D.D. n. 129 R.G. 1969 del 18/10/2017, sia pur senza alcun onere aggiuntivo ma esclusivamente utilizzando le economie orarie determinate dalla fuoriuscita di utenti dal servizio, come da addendum contrattuale rep. n. 65 del 12/12/2017;
- altresì è stato ripetuto per la durata garantita dalla minuta somma attribuita ulteriormente dal Ministero dell'Interno, con D.D. n. 13 R.G. 152 del 31/1/2018;
- con propria deliberazione, come da verbale del 20/02/2018, il Coordinamento Istituzionale ha approvato gli indirizzi per la predisposizione del servizio di assistenza domiciliare integrata in favore delle persone anziane non autosufficienti residenti nell'Ambito territoriale S3 ex S5 in modo tale da garantire la continuità assistenziale per l'anno 2018, autorizzando il dirigente dell'U.d.P. ad impegnare la somma necessaria a valere sulla quota di compartecipazione comunale che i Comuni verseranno nel FUA della III annualità, anno 2018, già tra l'altro impegnata sui rispettivi bilanci pluriennali e sul bilancio pluriennale del Comune capofila.

ATTESO che vi è la necessità e l'urgenza di avviare le procedure per la nuova aggiudicazione dell'appalto per la gestione del servizio, al fine di rispettare il deliberato del Coordinamento Istituzionale nonché di garantire la continuità assistenziale agli utenti anziani non autosufficienti.

RICHIAMATA l'esigibilità del servizio, rientrante nei servizi essenziali, nonché l'esigenza di garantire l'erogazione agli utenti inseriti nel programma regionale degli assegni di cura che, in attesa del contributo economico regionale hanno diritto a poter fruire del servizio di assistenza domiciliare integrata.

CONSIDERATO che:

- l'art. 35 c.1 lett d) del D.Lgs. 50/2016 stima, per le gare finalizzate all'aggiudicazione della fornitura di servizi sociali, nell'importo di € 750.000,000 al netto dell'IVA la soglia di rilevanza comunitaria cui applicare le disposizioni previste dal codice, con l'obbligo di utilizzare il Mercato Elettronico Me.P.A;
- l'intervento da attivarsi, essendo un servizio essenziale e obbligatorio, sarà opportunamente programmato con la III annualità del III PSR di Ambito, anno 2018, così come indicato nel richiamato verbale di Coordinamento Istituzionale e che, pertanto, il cronoprogramma di spesa prevede l'impegno di € 578.375,00 a valere sulla III annualità della III triennalità, sul fondo di compartecipazione comunale, per un numero presunto di circa 100 utenti fruitori.

PRESO ATTO che dalla verifica del bisogno attivata in sede di U.V.I. per la definizione della nuova graduatoria di aventi diritto, la spesa necessaria ammonta a quanto previsto nel seguente quadro economico:

	importo	%
Incentivo attività RUP	€ 0,00	/
Contributo ANAC S.A.	€ 375,00	/
IVA	€ 27.523,81	5
totale base d'asta (netto dell'IVA)	€ 550.476,19	/
totale lordo base d'asta (IVA inclusa)	€ 578.000,00	/
totale lordo complessivo	€ 578.375,00	/

L'importo a base d'asta, ai fini dell'offerta economica, è quindi di **€ 550.476,19** oltre IVA al 5% determinato in relazione al numero delle figure professionali impiegate e delle ore erogate.

RILEVATO che con determinazione dirigenziale n. 57 RG 378 del 7/3/2018 è stata accertata e impegnata la somma complessiva pari ad **euro 578.375,00** così come di seguito specificato:

- accertamento della somma di € 389.032,45 al capitolo 2501 del corrente bilancio di previsione 2018 in fase di formazione, dovuta a titolo di compartecipazione per l'anno 2018 per la realizzazione del servizio di assistenza domiciliare anziani integrata dai Comuni associati;
- impegno dell'importo di € 389.032,45 al capitolo 10434 del corrente bilancio di previsione 2018 in fase di formazione;
- impegno della somma dovuta a titolo di compartecipazione dal Comune di Eboli per l'anno 2018, per la realizzazione del predetto servizio, pari a € 189.342,56 al capitolo 10441, del corrente bilancio di previsione 2018 in fase di formazione.

PRESO ATTO, altresì, che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, prescrive che la stipula dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, c. 2 del D.Lgs. 50/2016, dispone che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;
- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.A.;
- l'art. 328 del DPR n. 207/2010 (regolamento attuazione codice contratti pubblici) - per quanto applicabile - prevede che, in assenza di apposita convenzione Consip, le stazioni appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del mercato elettronico (Me.P.A.) o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;
- la L. n. 94/2012 di conversione del D.L. n. 52/2012, stabilisce che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.P.A.), o ad altri mercati elettronici istituiti, per tutti gli acquisti di beni e servizi anche di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- sul Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (Me.P.A.) sono previsti servizi relativi all'assistenza domiciliare tra i servizi assistenziali;
- inoltre, il comma 6 del medesimo articolo 36 del D.Lgs. 50/2016 precisa che *"... Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni."*;
- il Me.P.A. è uno strumento telematico attraverso il quale realizzare gli acquisti sotto soglia comunitaria attraverso il quale i Punti Ordinanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso un confronto concorrenziale delle offerte in procedura ristretta o aperta, riservata ai fornitori abilitati su CONSIP/MePA.

RILEVATO, inoltre, che ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. d) del D.Lgs n. 50/2016 è ammessa la procedura aperta per servizi nei settori ordinari, con base d'asta > € 209.000 e < € 750.000, nonché sono previsti termini di pubblicazione ridotti, ai sensi dell'art. 36 comma 9 del D.Lgs n. 50/2016 in attesa delle linee guida dell'ANAC, stante l'urgenza descritta e motivata come sopra.

RITENUTO, pertanto, che i termini ordinari per le procedure aperte non possono essere rispettati in quanto occorre garantire il rapido avvio delle attività, rilevata la necessità di ridurre i tempi di attesa da parte delle persone anziane non autosufficienti residenti nell'Ambito

territoriale S3 ex S5, considerato il ritardo fin qui generato a seguito dell'esigenza di individuare risorse proprie di Ambito in anticipazione, come richiesto dall'indirizzo del Coordinamento Istituzionale, nonché dovuto all'acquisizione delle istanze e alle procedure di valutazione del bisogno, ancora in itinere.

SOTTOLINEATO che:

- la RdO fissa le modalità di espletamento e di aggiudicazione della gara;
- i principali vantaggi del Mercato Elettronico per le Amministrazioni sono:
 - risparmi di tempo sul processo di acquisizione di beni e servizi sotto soglia;
 - trasparenza e tracciabilità dell'intero processo d'acquisto;
 - ampliamento delle possibilità di scelta per le Amministrazioni, che possono confrontare prodotti offerti da fornitori presenti su tutto il territorio nazionale;
 - soddisfazione di esigenze anche specifiche delle Amministrazioni, grazie a un'ampia e profonda gamma di prodotti disponibili e la possibilità di emettere richieste di offerta.

PRESO ATTO, infine, che con deliberazione della giunta comunale n. 182 del 15/05/2016 il Comune di Eboli, capofila dell'Ambito sociale S3 (ex S5), ha approvato il Patto di Integrità, così come previsto dal Piano Nazionale Anticorruzione approvato dall'ANAC l'11/09/2013 e richiamato nel Piano triennale di Prevenzione della Corruzione approvato con D.G.C. n. 42 del 16/02/2016.

RITENUTO, altresì:

- di dover approvare la lettera di invito con, allegati, il disciplinare e il capitolato speciale di appalto;
- che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00;
- che sia necessario acquisire il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa, ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

RICHIAMATI:

- l'art. 32, comma 2, del D.lgs n. 50/2016 e l'art. 192 del D.lgs n. 267/2000 disciplinante la determina a contrarre posta in essere da una stazione appaltante;
- l'art. 192, del D.lgs n. 267/2000 che norma altresì la determina a contrarre per gli affidamenti da parte degli enti locali;
- l'art. 107 del D.Lgs n. 267/2000 che disciplina le funzioni degli organi dirigenziali.

DATO ATTO che il servizio di assistenza domiciliare integrata in favore delle persone anziane non autosufficienti residenti nell'Ambito territoriale S3 ex S5 avrà durata fino al 31/12/2018 salvo possibilità di rinnovo ai sensi del D.Lgs. 50/2016.

VISTO che ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 136/2010, recante norme in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, come modificato dagli artt. 6 e 7 del D.L. 187/2010 convertito in Legge 217/2010, è stato acquisito il **CIG 73470934F1 – Gara n. 6960584**.

RILEVATA la propria competenza, data dal decreto sindacale, prot. n. 224 del 11/09/2017, con il quale il sottoscritto è stato nominato Dirigente l'Ufficio del Piano di Zona - Ambito sociale S03 (ex S05) ai sensi dell'art. 110 c.2 del D.Lgs.n.267/2000.

Per i motivi descritti in narrativa,

DETERMINA

1. **che** la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di** indire e procedere all'affidamento, mediante ricorso al Me.P.A. con procedura aperta, attraverso richiesta di offerta (R.d.O.) per il meta-prodotto "Servizi alla persona" per l'affidamento del contratto pubblico avente ad oggetto assistenza domiciliare integrata in favore delle persone anziane non autosufficienti residenti nell'Ambito territoriale S03 ex S05 per l'anno 2018;

3. **di** approvare il bando corredato di disciplinare di gara e capitolato speciale d'appalto contenente le prescrizioni di natura tecnica richieste all'affidatario del contratto, nonché gli eventuali allegati predisposti per l'espletamento della suindicata gara per l'affidamento mediante procedura aperta (R.d.O.) su piattaforma Me.P.A.;
4. **di** stabilire in conformità all'art. 192 del D.lgs n. 267/2000:
 - a) che la procedura per la scelta del contraente è una procedura telematica aperta ai sensi degli artt. 36 e 60 del D.Lgs n. 50/2016 e successive modifiche disposte con il D.Lgs n. 56/2017;
 - b) che i requisiti dell'affidatario del contratto sono contenuti *negli atti di gara* allegati al presente provvedimento;
 - c) che la gara sarà espletata su piattaforma Me.P.A./Consip srl, tramite procedura aperta in R.d.O.;
 - d) che il criterio per la scelta dell'offerta migliore è quello dell'offerta *economicamente più vantaggiosa* ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016 e sue integrazioni previste con D.Lgs. n. 56/2017;
 - e) che i criteri dell'offerta economicamente più vantaggiosa per la valutazione dell'offerta sono contenuti *negli atti di gara* allegati al presente provvedimento;
 - f) che il metodo di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa è quello aggregativo compensatore;
 - g) che i coefficienti della prestazione dell'offerta sono determinati per quanto riguarda gli elementi di valutazione di natura qualitativa mediante il metodo dell'*attribuzione discrezionale dei punteggi*;
 - h) che i coefficienti della prestazione dell'offerta sono determinati per quanto riguarda gli elementi di valutazione di natura quantitativa attraverso il metodo *lineare semplice alla migliore offerta*;
 - i) che i termini per la ricezione della offerta di gara saranno di giorni 15 dalla data di pubblicazione del bando su piattaforma Me.P.A.;
 - j) che le clausole principali del contratto sono contenute nel relativo Capitolato speciale d'appalto;
 - k) la durata del contratto è fino al 31/12/2018, salvo diversa disposizione da parte della S.A.;
5. **di** dare atto che il valore massimo dell'appalto è pari ad € **550.476,19** al netto dell'IVA al 5%;
6. **di** dare atto che la spesa lorda, complessiva anche della quota riservata per il contributo ANAC a carico della S.A., di **€ 578.375,00** relativa alla quota di compartecipazione comunale III annualità del III triennio, è già stata impegnata con determinazione dirigenziale n. 57 RG 378 del 7/3/2018 come di seguito indicato:
 - accertamento della somma di € 389.032,45 al capitolo 2501 del corrente bilancio di previsione 2018 in fase di formazione, dovuta a titolo di compartecipazione per l'anno 2018 per la realizzazione del servizio di assistenza domiciliare anziani integrata dai Comuni associati;
 - impegno dell'importo di € 389.032,45 al capitolo 10434 del corrente bilancio di previsione 2018 in fase di formazione;
 - impegno della somma dovuta a titolo di compartecipazione dal Comune di Eboli per l'anno 2018, per la realizzazione del predetto servizio, pari a € 189.342,56 al capitolo 10441, del corrente bilancio di previsione 2018 in fase di formazione.
7. **di** dare atto che il CIG acquisito è **73470934F1** e la gara sulla piattaforma AVCPass è n. **6960584**;
8. **di** riservare la partecipazione alla gara alle Imprese in possesso dell'abilitazione al Me.P.A. con forma giuridica prevista dall'art. 45 del D.Lgs. n. 50/2016, avendo reso le dichiarazioni del possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016, nonché le dichiarazioni relative al possesso degli ulteriori requisiti di capacità professionale ed economico-finanziaria inseriti nel Disciplinare di gara;
9. **di** dare atto che non ci sono spese per la pubblicazione;
10. **di** dare atto, che ai sensi dell'art. 3, comma 4 della legge 241/90, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso:
 - a) giurisdizionale al TAR ai sensi del D.Lgs. 104/2010 (c.p.a.), entro i termini di legge;
 - b) straordinario al Presidente della Repubblica per motivi di legittimità entro 120 giorni

- dal medesimo termine di cui sopra, ai sensi del DPR n. 1199/71;
11. **di** individuare quale responsabile del procedimento la dott.ssa Valentina Pandolfi, funzionario amministrativo-contabile dell'U.d.P.;
 12. **di** dare atto della mancanza di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990, come introdotto dalla Legge 190/2012;
 13. **di** attestare, con la sottoscrizione del presente provvedimento, la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 del D. Lgs. n. 267/2000;
 14. **di** inoltrare il presente provvedimento al responsabile di P.O. Staff del Sindaco e Progetti Innovativi, per la pubblicazione all'albo pretorio on-line e sul sito internet del Comune di Eboli, capofila dell'Ambito S3 ex S5;
 15. **di** trasmettere il presente atto determinativo al responsabile della Trasparenza, per la pubblicazione nell'apposita sezione *Amministrazione Trasparente*.

Il Dirigente
dott. Giovanni Russo

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE DI INDIZIONE PUBBLICA DI GARA TELEMATICA APERTA SU PIATTAFORMA MEPA, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE INTEGRATA ALLE PERSONE ANZIANE NON AUTOSUFFICIENTI, ANNO 2018, CIG n. 73470934F1. GARA n. 6960584

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Visto il parere di regolarità tecnica, si esprime parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria favorevole ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. N. 267/2000, sul presente atto. L'impegno contabile è stato registrato come di seguito riportato.

Capitolo	Importo	Impegno/Accertamento			
		E/U	Anno	Numero	Sub
10434	€ 389.032,45	U	2018	415	
10441	€ 189.342,56	U	2018	416	

Eboli, 22/03/2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Cosimo Marmora

**N. 943 DEL REGISTRO DELLE
PUBBLICAZIONI ALL'ALBO PRETORIO**

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è stata pubblicata all'Albo Pretorio dell'ente, per quindici giorni consecutivi dal 24/03/2018 al 08/04/2018.

Data 24/03/2018



**IL DIRIGENTE
Giovanni Russo**

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005 modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 235/2010, del D.P.R. n.445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.
Il documento informatico è memorizzato digitalmente e conservato presso l'Ente"