



EBOLI CAPOFILA
Altavilla Silentina – Campagna – Contursi Terme – Oliveto Citra – Postiglione – Serre – Sicignano degli
Alburni – Provincia di Salerno – A.S.L. Salerno

COORDINAMENTO ISTITUZIONALE

Deliberazione n. 22 del 15/03/2022

OGGETTO: Atto costitutivo e Statuto Azienda Speciale Consortile. Bozza. Discussione.

L'anno Duemilaventidue, il giorno Quindici del mese di Marzo, alle ore 11,00, presso l'Aula consiliare del Comune di Eboli, in via Matteo Ripa, a seguito di convocazione diramata, con nota prot. n. 10512 del 4/03/2022, dal Sindaco del Comune capofila, in qualità di Presidente del Coordinamento Istituzionale, ai sensi di legge, si è riunito il Coordinamento Istituzionale del Piano Sociale di Zona Ambito S3 ex S5.

Fatto l'appello, risultano presenti n. 08 legali rappresentanti degli Enti facenti parte del Piano Sociale - Ambito S3 ex S5 e n. 2 assenti, come appresso elencati:

n. ord.	Ente	Rappresentante
1.	Provincia di Salerno	Assente
2.	A.S.L. Salerno	Presente - Responsabile Integrazione socio-sanitaria Distretto 64 - Giovanna Spinicelli
3.	Comune di Eboli	Presente - Sindaco Mario Conte
4.	Comune di Altavilla Silentina	Presente - Sindaco Francesco Cembalo
5.	Comune di Campagna	Assente -
6.	Comune di Contursi Terme	Presente - Assessore Politiche Sociali Cristian Mastrolia
7.	Comune di Oliveto Citra	Presente - Sindaco Carmine Pignata
8.	Comune di Postiglione	Presente - consigliere delegato - Dario Alterio
9.	Comune di Serre	Presente - responsabile Politiche Sociali Rossella D'Adamo
10.	Comune di Sicignano degli Alburni	Presente - Sindaco Giacomo Orco

Prendono parte alla riunione, senza diritto di voto:

- L'Assessore delegato al Piano di Zona del Comune di Eboli - Massimiliano Curcio;
- L'Assessore alle Politiche Sociali del Comune di Eboli - Damiana Masiello;
- L'Assessore alle Politiche Sociali del Comune di Altavilla Silentina - Giovanna Di Matteo;
- Il Consigliere del Comune di Sicignano degli Alburni - Roberto Saporito;
- Ex Direttore dell'Azienda Speciale Agro Solidale - prof. Porfidio Monda;
- Il Coordinatore Ufficio di Piano - Maria Grazia Caputo;
- L'assistente sociale del Comune di Eboli - Annamaria Sasso;
- L'assistente sociale del Comune di Postiglione - Carmen Giannatiempo.
- Il Segretario verbalizzante - Erminia Pendino.

Il Presidente introduce il secondo punto all'ordine del giorno, recante "Atto costitutivo e Statuto Azienda Speciale Consortile. Bozza. Discussione". Al riguardo fa presente che occorre l'impegno di tutte le amministrazioni perchè si concretizzi la scelta di realizzare i servizi sociali in forma associata attraverso un nuovo organismo giuridico, dotato di autonomia gestionale e patrimoniale, ovvero attraverso una società disciplinata dalle norme del codice civile. Chiede, pertanto, al prof. Porfidio Monda, invitato a partecipare alla riunione di Coordinamento in qualità di esperto, di relazionare in merito, al fine di



EBOLI CAPOFILA

Altavilla Silentina – Campagna – Contursi Terme – Oliveto Citra – Postiglione – Serre – Sicignano degli Alburni – Provincia di Salerno – A.S.L. Salerno

consentire ai presenti di fare le proprie osservazioni prima di avviare il percorso di approvazione degli atti propedeutici alla costituzione dell'azienda speciale da parte dei singoli Consigli Comunali.

Il prof. Porfidio Monda preliminarmente ringrazia il Sindaco per l'apprezzamento espresso nei suoi confronti. Evidenzia che lo strumento della convenzione tra Enti, ex art. 30 del TUEL, per la gestione associata dei servizi sociali non è più adeguato alle mutate esigenze del sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali per una serie di limiti normativamente imposti agli Enti aderenti, quale quello delle assunzioni del personale, per cui l'alternativa è quella di costituire un nuovo soggetto giuridico, dotato di una nuova veste giuridica, che è soggetto al solo limite del pareggio di bilancio. Precisa che l'azienda consortile è un'infrastruttura dotata di autonomia organizzativa e gestionale, con una propria dotazione organica ed un proprio patrimonio, una struttura che deve funzionare basandosi sulle proprie capacità e dove il concetto di efficienza assume tutta un'altra veste. Fa presente che le motivazioni che dovrebbero spingere i Comuni a costituire un'azienda consortile sono ravvisabili non solo nella possibilità di reclutare figure professionali a costo zero per i singoli Enti a valere sul c.d. fondo di solidarietà aggiuntiva stanziato dallo Stato senza incorrere in vincoli di bilancio o assunzionali, ma anche nella necessità di costituire una struttura con un'identità autonoma ed una *mission* specifica in grado di ragionare in termini di area vasta. Condivide l'opinione del Sindaco di Eboli che si tratta di una scelta epocale, data l'importanza della partita, ma ritiene anche che, qualora si decidesse di non andare in tale direzione, comunque ciò avverrà a prescindere dalla propria volontà, in quanto la riforma delle infrastrutture territoriali travolgerà i singoli Comuni che non sono in grado di gestire i problemi di un'area vasta, per cui i singoli Enti perderanno l'occasione di trarne benefici. Ribadisce che l'azienda soggiace al solo limite del pareggio di bilancio, avendo la stessa l'obbligo di depositare annualmente presso la Camera di Commercio il bilancio preventivo e quello di esercizio nonchè al limite della ragionevolezza della dotazione organica. Continua dicendo che per quanto riguarda la *governance* vi sono pochi vincoli normativi, per cui la stessa va definita nell'architettura statutaria affidandosi ad un criterio di ragionevolezza, affinchè la struttura funzioni al meglio e tutti ne possano trarre vantaggio. Precisa che l'azienda consortile è una forma di gestione dei servizi alla persona prevista dall'art. 114 del TUEL ed è l'unica forma di gestione tipizzata, non è una società partecipata, per cui l'unico obbligo per i Comuni è quello del controllo analogo. Evidenzia che si tratta di un consorzio - azienda che esercita le proprie funzioni attraverso l'erogazione di servizi, che ha una gestione privatistica ma esercita funzioni pubblicistiche, ha una contabilità economico - finanziaria, non ha vincoli di assunzione del personale, soggiacendo al solo limite di pareggio del bilancio e di quello di ragionevolezza per quanto riguarda la dotazione organica. Con riferimento a quest'ultima precisa che un vincolo normativo è ravvisabile nel Piano Sociale Regionale nella misura in cui individua le figure professionali delle quali deve dotarsi l'Ufficio di Piano. Precisa che le figure professionali, oltre che a valere sul c.d. Fondo di Solidarietà Aggiuntiva, possono essere finanziate quota parte sul Fondo Servizi Povertà, quota parte sul Fondo Nazionale Politiche Sociali e Fondo Sociale Regionale, nonchè sulla quota di compartecipazione dei Comuni. Aggiunge che l'azienda consortile per la gestione dei servizi non ha una tesoreria, opera con conto corrente e con bonifici, con conseguente agilità anche nella contabilità, ma ha un bilancio di esercizio di natura privatistica che va depositato alla Camera di Commercio. Continua dicendo che per quanto concerne i costi aggiuntivi vi sono quelli per il reclutamento di un revisore dei conti e quelli consistenti nell'erogazione di un gettone di presenza ai componenti degli Organi di governo. Specifica che l'azienda consortile è un Ente pubblico non economico di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs 165/2001, ma che può diventare economico qualora dovesse gestire servizi che comportano che una parte del bilancio superiore al 50% provenisse dalle entrate e non dai trasferimenti. Fa presente che per la costituzione dell'azienda speciale gli Enti devono preliminarmente approvare nei rispettivi Consigli Comunali la convenzione, l'atto costitutivo e lo statuto e che, dopo l'avvenuta costituzione del nuovo soggetto, Il Consiglio di Amministrazione nomina il Direttore e predispone gli atti fondamentali



EBOLI CAPOFILA

Altavilla Silentina – Campagna – Contursi Terme – Oliveto Citra – Postiglione – Serre – Sicignano degli Alburni – Provincia di Salerno – A.S.L. Salerno

dell'azienda che sono il piano-programma, il budget economico triennale cioè il bilancio e gli indicatori di bilancio, ovvero gli obiettivi che si vogliono realizzare con quel bilancio.

Il Sindaco del Comune di Eboli, Mario Conte, chiede ai presenti di fare le proprie osservazioni sia in ordine alle considerazioni fatte dal prof. Porfidio Monda sia con riferimento all'atto costitutivo ed allo statuto trasmessi in bozza.

Il Sindaco del Comune di Sicignano degli Alburni, Giacomo Orco, evidenzia che il tema della costituzione di un'azienda consortile per la gestione associata dei servizi sociali è stato più volte oggetto di discussione e che finalmente si è giunti alla concretizzazione di tale proposta. Ritene che ciò rappresenti un passo avanti per tutti i Comuni che credono in questo Piano di Zona. Si dichiara d'accordo alla costituzione dell'azienda consortile, per cui si riserva di formulare eventuali osservazioni dopo un'attenta lettura degli atti ricevuti.

L'Assessore alle Politiche Sociali del Comune di Contursi Terme, Cristian Mastrolia, plaude all'iniziativa della costituzione dell'azienda consortile per la gestione associata dei servizi sociali e garantisce che il proprio Comune provvederà nel più breve tempo possibile all'approvazione degli atti di propria competenza.

Il consigliere delegato del Comune di Postiglione, Dario Alterio, chiede se vi è la possibilità di ampliare il novero dei servizi delegati all'azienda.

Il prof. Porfidio Monda precisa che ciascun Comune regola i propri rapporti con l'azienda attraverso contratti di servizio, che possono essere standard oppure differenziati.

Il Sindaco del Comune di Eboli, Mario Conte, chiede al prof. Monda di fornire ulteriori indicazioni sul funzionamento dell'Assemblea dell'azienda e sul contributo economico dovuto da ciascun Comune.

Il prof. Porfidio Monda evidenzia che la *governance* può essere costruita in modo tale che nessun Comune può decidere da solo, prevedendo che i servizi vengano erogati in proporzione, così come si può pensare alla costituzione di sub Ambiti con diversi Consigli di Amministrazione rappresentativi di aree diverse. Ritene, comunque, che due siano le cose fondamentali e cioè la trasmissione dell'ordine del giorno da parte dell'Assemblea e la presenza di un bilancio preventivo e consuntivo per verificare come sono stati spesi i soldi. Continua dicendo che l'azienda deve avere un proprio fondo di dotazione che rappresenta una sorta di fondo di garanzia a cui ciascun Comune deve contribuire economicamente in una data misura percentuale per ciascun abitante, mentre per quanto riguarda le quote di compartecipazione ciascun Comune ha l'obbligo di compartecipare in misura non inferiore a sette euro per abitante, per cui anche in questo caso i rapporti tra i singoli Comuni e l'azienda sono regolati dai contratti di servizio.

Il Sindaco del Comune di Oliveto Citra, Carmine Pignata, evidenzia un problema di carattere procedimentale legato alla decisione del Comune di Campagna di uscire dal Piano di Zona di questo Ambito Territoriale, per cui ritiene che prima di approvare gli atti in Consiglio Comunale è necessario conoscere la posizione del Comune di Campagna.

Il Sindaco del Comune di Eboli, Mario Conte, fa presente che la deliberazione adottata dal Comune di Campagna di uscire da questo Piano di Zona non è stata mai trasmessa alla Regione Campania per la relativa istruttoria, ma che comunque il summenzionato Comune deve prendere una decisione. Crede che il Comune di Campagna abbia avuto le stesse perplessità del Comune di Altavilla Silentina in merito alla gestione dell'Ufficio di Piano e che non ci siano altre motivazioni, in quanto la gestione del nuovo organismo deve essere una gestione collegiale, oculata, una gestione che faccia l'interesse dell'intera popolazione dell'Ambito.

Il Sindaco del Comune di Sicignano degli Alburni, Giacomo Orco, propone di convocare in tempi brevi un'altra riunione di Coordinamento, ponendo all'ordine del giorno il solo argomento dell'azienda



EBOLI CAPOFILA

Altavilla Silentina – Campagna – Contursi Terme – Oliveto Citra – Postiglione – Serre – Sicignano degli Alburni – Provincia di Salerno – A.S.L. Salerno

consortile per meglio approfondire gli aspetti tecnici relativi al funzionamento del nuovo soggetto giuridico.

Il Presidente propone di rinviare l'approvazione degli atti propedeutici alla costituzione dell'azienda consortile nella successiva riunione di Coordinamento, che viene stabilita per il giorno di Martedì, 22 Marzo 2022.

Il Coordinamento Istituzionale del Piano di Zona dell'Ambito S3 ex S5 a voti unanimi

IL COORDINAMENTO ISTITUZIONALE DELIBERA

1. **la premessa** è parte integrante e sostanziale del presente dispositivo e si intende qui integralmente riportata;
2. **di rinviare** l'approvazione degli atti propedeutici alla costituzione dell'azienda consortile nella successiva riunione di Coordinamento, che viene stabilita per il giorno di Martedì, 22 Marzo 2022.
3. **di rendere** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 del TUEL.

Ente	ESITO
Provincia di Salerno	ASSENTE
A.S.L. Salerno	APPROVA
Comune di Eboli (capofila)	APPROVA
Comune di Altavilla Silentina	APPROVA
Comune di Campagna	ASSENTE
Comune di Contursi Terme	APPROVA
Comune di Oliveto Citra	APPROVA
Comune di Postiglione	APPROVA
Comune di Serre	APPROVA
Comune di Sicignano degli Alburni	APPROVA

Il Segretario verbalizzante

Erminia Pendino

Il Presidente

Avv. Mario Conte